

Số : *439* /UBND-QLĐT

Bim Sơn, ngày *15* tháng 3 năm 2018.

V/v báo cáo đánh giá việc thực hiện  
Nghị định số 32/2015/NĐ-CP của  
Chính Phủ và các văn bản hướng dẫn.

Kính gửi: Sở Xây dựng Thanh Hóa.

Thực hiện Văn bản số 1088/SXD-KTXD ngày 07/3/2018 của Sở Xây dựng Thanh Hóa về việc đề nghị báo cáo đánh giá việc thực hiện Nghị định số 32/2015/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn. Sau khi rà soát tình hình thực hiện tại địa phương, UBND thị xã Bim Sơn xin tham gia một số ý kiến như sau :

**1. Những khó khăn khi thực hiện Nghị định số 32/2015/NĐ-CP và các thông tư hướng dẫn liên quan:**

**a. Về việc thực hiện lập và phê duyệt dự toán gói thầu:**

Hiện nay theo quy định tại Điều 12, Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về Chi phí quản lý dự án có quy định: Đối với tất cả các dự án, tất cả các gói thầu **phải** "tổ chức xác định, cập nhật dự toán gói thầu xây dựng, thực hiện thẩm định, phê duyệt để thay thế giá gói thầu xây dựng ghi trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu đã phê duyệt, làm cơ sở để lập Hồ sơ mời thầu hoặc Hồ sơ yêu cầu và đánh giá lựa chọn nhà thầu xây dựng" (Khoản 3, Điều 12, Nghị định 32/2015/NĐ-CP).

Việc quy định **phải** lập dự toán gói thầu, xác định cập nhật dự toán gói thầu xây dựng là cần thiết, đảm bảo công tác quản lý chi phí dự án đầu tư, tuy nhiên nếu quy định cho tất cả các dự án đầu tư, tất cả các gói thầu không phân biệt quy mô, thời gian thực hiện dự án sẽ gây bất cập, kéo dài thủ tục đầu tư. Do đó, đề nghị xem xét điều chỉnh đối với nội dung này như sau: *Đối với dự án đầu tư nhóm C, có quy mô nhỏ, thời gian thực hiện dự án ngắn (không quá 03 năm), thì cho phép chủ đầu tư sử dụng giá gói thầu xây dựng ghi trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu đã phê duyệt, làm cơ sở để lập Hồ sơ mời thầu hoặc Hồ sơ yêu cầu và đánh giá lựa chọn nhà thầu xây dựng mà không bắt buộc phải lập, thẩm định và phê duyệt lại dự toán gói thầu, trừ trường hợp trong thời gian tổ chức lựa chọn nhà thầu có biến động lớn về giá VLXD, thay đổi về đơn giá, chính sách,...*

**b. Đối với quy định về dự toán gói thầu thi công xây dựng:**

- Tại Khoản 2; Điều 13, Nghị định 32/2015/NĐ-CP có quy định:

*"2. Chi phí xây dựng được xác định trên cơ sở khối lượng cần thực hiện của gói thầu và đơn giá xây dựng được quy định như sau:*

a) Khối lượng cần thực hiện của gói thầu gồm khối lượng các công tác xây dựng đã được đo bóc, tính toán khi xác định chi phí xây dựng trong dự toán xây dựng công trình và các khối lượng cập nhật, bổ sung khác (nếu có) được xác định từ bản vẽ thiết kế, biện pháp thi công đối với những công trình, công tác riêng biệt phải lập thiết kế biện pháp thi công, các chỉ dẫn kỹ thuật, yêu cầu kỹ thuật liên quan của gói thầu.

b) Đơn giá xây dựng là toàn bộ chi phí cần thiết (gồm chi phí trực tiếp, chi phí chung, thu nhập chịu thuế tính trước, thuế giá trị gia tăng) để thực hiện một đơn vị khối lượng công tác xây dựng tương ứng của khối lượng cần thực hiện của gói thầu. **Đơn giá xây dựng được cập nhật trên cơ sở đơn giá trong dự toán xây dựng**, phù hợp với mặt bằng giá thị trường khu vực xây dựng công trình, các chế độ chính sách của nhà nước có liên quan tại thời điểm xác định dự toán gói thầu, các chỉ dẫn kỹ thuật và yêu cầu kỹ thuật liên quan của gói thầu.”

Như vậy trong trường hợp dự toán thiết kế đã phê duyệt có khối lượng hạng mục theo thiết kế bị bỏ sót (thiếu cả về khối lượng và đơn giá), mà khối lượng hạng mục trên được phát hiện trong quá trình phê duyệt dự toán gói thầu thì cũng không có cơ sở xem xét phê duyệt bổ sung trong dự toán gói thầu (vì tuy khối lượng được cập nhật bổ sung nhưng đơn giá phải được cập nhật trên cơ sở đơn giá trong dự toán xây dựng mà đơn giá thì chưa được phê duyệt trong dự toán). Hiện nay nếu phát sinh trường hợp trên Chủ đầu tư phải lập điều chỉnh dự toán trình phê duyệt (cả trong trường hợp có thể dùng dự phòng mà không làm thay đổi tổng dự toán), như vậy sẽ không chủ động được trong công tác phê duyệt dự toán gói thầu.

Đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định cụ thể trong việc xử lý tình huống này.

- Tại Khoản 3, Điều 15, Thông tư 06/2016/TT-BXD quy định: “*Trường hợp dự toán gói thầu xây dựng vượt dự toán xây dựng công trình đã được phê duyệt thì Chủ đầu tư phải báo cáo người Quyết định đầu tư xem xét quyết định.*”

Việc quy định như trên gây vướng mắc khi thực hiện như sau: Nếu Dự toán xây dựng công trình được hiểu là dự toán bao gồm các chi phí xây lắp, chi phí tư vấn, chi phí khác, chi phí dự phòng, để đảm bảo thực hiện xây dựng công trình; vậy gói thầu xây dựng vượt dự toán xây dựng là rất ít khi xảy ra, nếu xảy ra thì đương nhiên phải điều chỉnh.

Nếu dự toán xây dựng được hiểu là chi phí xây dựng được phê duyệt trong dự toán, thì khi dự toán gói thầu được phê duyệt bao gồm cả phần dự phòng sẽ luôn cao hơn giá trị chi phí xây dựng được phê duyệt.

Nếu dự toán xây dựng được hiểu là chi phí xây dựng cộng với tỷ lệ dự phòng tương ứng giá trị được phê duyệt trong dự toán, thì trong trường hợp dự

toán gói thầu xây dựng (không bao gồm dự phòng) vượt chi phí xây dựng được phê duyệt, thì chủ đầu tư có được giảm tỷ lệ dự phòng trong dự toán gói thầu để đảm bảo dự toán gói thầu (có dự phòng) không vượt chi phí xây dựng cộng với tỷ lệ dự phòng tương ứng giá trị được phê duyệt trong dự toán không.

Đề nghị cần phải xem xét quy định lại nội dung này cho rõ ràng.

**2. Về các nội dung còn tồn tại chồng chéo và chưa phù hợp giữa quy định về quản lý chi phí đầu tư xây dựng với các văn bản liên quan khác và vướng mắc trong quá trình thực hiện lập và quản lý chi phí đầu tư xây dựng đối với các dự án đầu tư:**

UBND thị xã Bim Sơn không gặp khó khăn vướng mắc và chưa thấy có sự chồng chéo và chưa phù hợp trong quá trình thực hiện các nội dung trên.

Kính đề nghị Sở Xây dựng tổng hợp báo cáo UBND tỉnh./.

**Nơi nhận :**

- Như trên;
- Các PCT UBND thị xã;
- Ban QLDA;
- Lưu: QLĐT, VP.



**Bùi Huy Hùng**