

BÁO CÁO

**Kết quả công tác quản lý nhà nước về phát triển du lịch
Trên địa bàn thị xã Bỉm Sơn từ năm 2015 đến nay**

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ PHÁT TRIỂN DU LỊCH TRÊN ĐỊA BÀN TỪ NĂM 2015 ĐẾN NAY:**

1. Việc triển khai, thực hiện các văn bản của Trung ương về phát triển du lịch:

Nghị quyết số 92/NQ-CP ngày 08/12/2014 của Chính Phủ về một số giải pháp đẩy mạnh phát triển du lịch Việt Nam;

Chỉ thị số 16/CT-UBND ngày 13/11/2013 của UBND tỉnh về việc tăng cường công tác quản lý môi trường du lịch, bảo đảm an ninh, an toàn cho khách du lịch;

Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn.

2. Các văn bản có tính pháp lý của tỉnh, của đơn vị:

Quyết định số 492/QĐ-UBND ngày 9/2/2015 của UBND Tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt “Chiến lược phát triển du lịch Thanh Hóa đến năm 2025 tầm nhìn đến năm 2030”;

Kế hoạch hành động số 74/KHHĐ-UBND ngày 13 tháng 5 năm 2015 về việc thực hiện Nghị quyết số 92/NQ-CP ngày 08/12/2014 của Chính phủ về một số giải pháp đẩy mạnh phát triển du lịch Việt Nam;

Quyết định số 3892/QĐ- UBND ngày 6/10/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt kế hoạch thực hiện các dự án, đề án phát triển du lịch Thanh Hóa năm 2016;

Quyết định số 290-QĐ/TU ngày 27/5/2016 của Tỉnh ủy Thanh Hóa về Quyết định ban hành Chương trình phát triển Du lịch Thanh giai đoạn 2016-2020;

Kế hoạch số 156/KH-UBND ngày 17/10/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa về thực hiện Chương trình phát triển du lịch tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016-2020 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVIII;

Quyết định số 1554/QĐ – UBND của UBND Tỉnh Thanh Hóa về ban hành kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 08 -NQ/TW.

Kế hoạch số 101/KH - UBND ngày 9 tháng 6 năm 2017 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc thực hiện chương trình phát triển du lịch Thanh Hóa năm 2017.

Kế hoạch số 226/KH-UBND ngày 6/2/2015 của UBND Thị xã Bỉm Sơn về hưởng ứng năm du lịch quốc gia 2015-Thanh Hóa.

Kế hoạch hành động số 947/KHHĐ-UBND ngày 01 tháng 6 năm 2017 của UBND Thị xã Bỉm Sơn về Thực hiện nghị quyết số 08-NQ/TW của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn.

II. QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN DU LỊCH TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ TỪ NĂM 2015 ĐẾN NAY:

1. Công tác định hướng quy hoạch về phát triển du lịch trên địa bàn:

- Triển khai lập quy hoạch phát triển du lịch thị xã Bỉm Sơn. Gắn công tác phát triển Du lịch với bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa để du lịch trở thành ngành dịch vụ phát triển, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế của thị xã, nâng cao tỷ trọng của ngành dịch vụ.

- Hoàn thành quy hoạch khu du lịch trọng điểm Đền Sòng- Chín Giếng. Trong các khu du lịch trọng điểm, xác định điểm du lịch trọng tâm và điểm du lịch vệ tinh. Đặc biệt quan tâm đa dạng hóa sản phẩm du lịch trên cơ sở khai thác có hiệu quả lợi thế về điều kiện tự nhiên, sinh thái, di sản văn hóa. Qua đó khai thác phát huy giá trị các di tích, điểm du lịch thu hút nguồn lực đầu tư các điểm du lịch khác trên địa bàn.

- Tập trung quy hoạch tổng thể hệ thống di tích các di tích, danh thắng đã được công nhận xếp hạng, phục dựng DSVH gắn với du lịch. Đến năm 2020 phấn đấu hoàn thành giai đoạn 3 các hạng mục công trình trùng tu, tôn tạo đền Sòng Sơn, đền Chín Giếng theo mặt bằng đã được phê duyệt.

- Hoàn thiện Quy hoạch chi tiết 9/9 di tích xếp hạng cấp Quốc gia trên địa bàn.

2. Công tác quản lý quy hoạch về phát triển du lịch trên địa bàn.

- Đảm bảo các nguyên tắc về quy hoạch được quy định trong Luật Du lịch;
- Phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội của Thị xã và phát huy lợi thế khu du lịch, sử dụng hợp lý, hiệu quả tài nguyên đáp ứng nhu cầu du lịch và phát triển bền vững.

3. Công tác đầu tư phát triển du lịch của các cấp trên địa bàn.

- Về đầu tư từ ngân sách nhà nước cho du lịch.

Từ năm 2015 đến nay UBND Thị xã đầu tư 14.421.000.000 (Mười bốn tỷ bốn trăm hai mươi một triệu đồng); UBND phường đầu tư 2.521.000.000(Hai tỷ năm trăm hai mươi triệu) để trùng tu, tôn tạo các di tích trên địa bàn nhằm bảo vệ, quản lý, phát huy giá trị văn hoá của từng di tích, thu hút đông đảo khách thập phương, đáp ứng nhu cầu sinh hoạt tín ngưỡng và nhu cầu văn hoá tâm linh

của các tầng lớp nhân dân nhất là các di tích trọng điểm như: Đền Sòng Sơn, đền Chín Giếng, Đình Làng Gạo, Đền Bát Hải Long Vương...

- Công tác huy động các nguồn lực khác.

Ngoài việc đầu tư từ ngân sách nhà nước từ năm 2015 đến nay UBND Thị xã đã kêu gọi xã hội hóa được 27.987.000.000đ (hai mươi bảy tỷ chín trăm tám bảy triệu đồng) để trùng tu, tôn tạo các di tích trên địa bàn.

- Về xây dựng cơ sở hạ tầng và đào tạo nguồn nhân lực phát triển du lịch.

Từ năm 2015 đến nay UBND Thị xã quan tâm đầu tư đến phát triển du lịch tâm linh trên địa bàn Thị xã. Đầu tư trùng tu, tôn tạo nhiều hàng mục công trình của các di tích như: Đền Sòng Sơn, đền Chín Giếng, Đình Làng Gạo, Đền Bát Hải Long Vương, chùa Khánh Quang... đến nay một số di tích trên địa bàn cơ bản đã được trùng tu, tôn tạo đi vào hoạt động tốt, thu hút khách thập phương về chiêm bái ngày càng nhiều, tăng nguồn thu về ngân sách Thị xã.

4. Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm trong quản lý du lịch.

Hằng năm UBND Thị xã thành lập đoàn đi kiểm kê và kiểm tra các di tích trên địa bàn, đội 814 Thị xã tổ chức đi kiểm tra công tác lễ hội và các cơ sở lưu trú trên địa bàn Thị xã ít nhất 1 lần/ năm nhằm phát hiện, chấn chỉnh các sai phạm và có biện pháp tham mưu với UBND Thị xã quản lý các di tích và dịch vụ lưu trú trên địa bàn ngày một tốt hơn.

Ngoài ra UBND Thị xã phối hợp thanh tra sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch Thanh Hóa kiểm tra các cơ sở lưu trú trên địa bàn Thị xã.

* Đánh giá chung: Công tác quản lý nhà nước về phát triển du lịch trên địa bàn Thị xã từ năm 2015 đến nay đảm bảo đúng chủ chương đường lối của Đảng và chính sách Pháp luật nhà nước.

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN TRÊN CÁC MẶT CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN DU LỊCH TRÊN ĐỊA BÀN TỪ NĂM 2015 ĐẾN NAY:

1. Việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch và chiến lược phát triển du lịch trên địa bàn thời gian qua:

Từ năm 2015 đến nay UBND Thị xã đầu tư 14.421.000.000 (Mười bốn tỷ bốn trăm hai mươi một triệu đồng); UBND phường đầu tư 2.521.000.000(Hai tỷ năm trăm hai một triệu) để trùng tu, tôn tạo các di tích trên địa bàn nhằm bảo vệ, quản lý, phát huy giá trị văn hoá của từng di tích, thu hút đông đảo khách thập phương, đáp ứng nhu cầu sinh hoạt tín ngưỡng và nhu cầu văn hoá tâm linh của các tầng lớp nhân dân nhất là các di tích trọng điểm như: Đền Sòng Sơn, đền Chín Giếng, Đình Làng Gạo, Đền Bát Hải Long Vương...

Ngoài việc đầu tư từ ngân sách nhà nước từ năm 2015 đến nay UBND Thị xã đã kêu gọi xã hội hóa được 27.987.000.000đ (hai mươi bảy tỷ chín trăm tám bảy triệu đồng) để trùng tu, tôn tạo các di tích trên địa bàn.

2. Nguồn nhân lực du lịch:

- Tổng số người lao động: 215 người
- Đội ngũ, hướng dẫn viên, thuyết minh viên: 9 (trong đó, biên chế: 1; hợp đồng: 8);
- Trình độ: 1 thạc sỹ, 67 đại học, 147 cao đẳng trở xuống.

3. Công tác tuyên truyền, quảng bá, xúc tiến đầu tư về phát triển du lịch trên địa bàn:

Xây dựng chương trình xúc tiến, quảng bá du lịch hàng năm theo chuyên đề, gắn với xúc tiến quảng bá du lịch tỉnh Thanh Hóa để xúc tiến quảng bá hình ảnh của du lịch thị xã Bim Sơn trên địa bàn Thị xã, các vùng lân cận và cả nước.

Thực hiện các chương trình thông tin tuyên truyền, quảng bá về những sự kiện văn hoá, thể thao, lễ hội truyền thống sẽ diễn ra hàng năm trên địa bàn; tuyên truyền quảng bá trên các phương tiện truyền hình, báo...

Công tác lễ hội được quan tâm tổ chức với quy mô lớn thu hút đông đảo bản hội, nhân dân và khách thập phương tham gia như: Lễ hội Sông Sơn – Ba Dội.

4. Việc quản lý tài nguyên du lịch, khu du lịch, đầu tư các điểm đến du lịch, xây dựng các sản phẩm du lịch đặc trưng về phát triển du lịch trên địa bàn:

- Chỉ đạo cấm mố, khoanh vùng di tích nhằm bảo vệ và phát huy giá trị di tích phát triển du lịch.

Từ năm 2015 đến nay UBND Thị xã quan tâm đầu tư đến phát triển du lịch tâm linh trên địa bàn Thị xã. Đầu tư trùng tu, tôn tạo nhiều hàng mục công trình của các di tích như: Đền Sông Sơn, đền Chín Giếng, Đình Làng Gạo, Đền Bát Hải Long Vương, chùa Khánh Quang... đến nay một số di tích trên địa bàn cơ bản đã được trùng tu, tôn tạo đi vào hoạt động tốt, thu hút khách thập phương về chiêm bái ngày càng nhiều, tăng nguồn thu về ngân sách Thị xã.

5. Công tác đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội, môi trường, an toàn thực phẩm tại khu du lịch, điểm du lịch trên địa bàn:

Công tác vệ sinh môi trường, an ninh trật tự được đảm bảo, không có hiện tượng trộm cắp, giật đồ; giá cả và chất lượng hàng hóa đảm bảo niêm yết giá công khai; không có hiện tượng lợi dụng hành nghề mê tín dị đoan, ăn xin, ăn mày.

6. Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý các vi phạm đối với hoạt động du lịch trên địa bàn:

Phối hợp với cấp, các ngành làm tốt công tác thanh tra, kiểm tra các tổ chức, cá nhân hoạt động trong công tác du lịch.

IV. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN:

1. Những tồn tại, hạn chế:

- Chưa quy hoạch dự án phát triển du lịch trên địa bàn thị xã. Các điểm du lịch phân bố không tập trung và không thực sự hấp dẫn để thu hút khách du lịch.
- Doanh nghiệp kinh doanh về du lịch còn thiếu và chưa đầu tư sâu vào lĩnh vực du lịch.
 - Chất lượng các phương tiện vận chuyển khách du lịch còn kém, doanh thu vận chuyển thấp.
 - Hiệu quả kinh doanh du lịch thấp, hoạt động lữ hành còn yếu, thị trường du lịch còn bó hẹp, thiếu các tour tuyến du lịch hấp dẫn để thu hút du khách, chưa tạo được sự gắn kết giữa hoạt động du lịch với các lễ hội truyền thống.
 - Sản phẩm du lịch còn ít, hoạt động của các dịch vụ du lịch còn nhỏ lẻ, manh mún.
 - Chưa có chính sách để khai thác và huy động nguồn lực xã hội để đầu tư cho phát triển du lịch, để thu hút được các nhà đầu tư trong nước và nước ngoài vào khu vực thị xã.
 - Hoạt động du lịch trên địa bàn thị xã chủ yếu mang tính thời vụ, vì Thị xã Bim Sơn mới chỉ dừng lại ở phát triển du lịch tâm lịch.

2. Nguyên nhân.

- Thị xã Bim Sơn là thị xã công nghiệp phía bắc của tỉnh Thanh Hoá có tiềm năng về phát triển Công nghiệp và Nông lâm nghiệp, ít có tiềm năng về phát triển du lịch nên việc phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn là khó khăn.
- Cán bộ phụ trách lĩnh vực du lịch từ thị đến cơ sở đều làm kiêm nhiệm, không được đào tạo chính quy, thiếu chuyên môn, nghiệp vụ.

V. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN DU LỊCH TRÊN ĐỊA BÀN:

- Bố trí nguồn kinh phí để khởi công xây dựng khu vệ sinh đạt tiêu chuẩn tại đền Chín Giếng Thị xã Bim Sơn.
- Triển khai lập quy hoạch phát triển du lịch thị xã Bim Sơn. Gắn công tác phát triển Du lịch với bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa để du lịch trở thành ngành dịch vụ phát triển, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế của thị xã, nâng cao tỷ trọng của ngành dịch vụ.
 - Hoàn thành quy hoạch khu du lịch trọng điểm Đền Sòng - Chín Giếng. Trong các khu du lịch trọng điểm, xác định điểm du lịch trọng tâm và điểm du lịch vệ tinh. Đặc biệt quan tâm đa dạng hóa sản phẩm du lịch trên cơ sở khai thác có hiệu quả lợi thế về điều kiện tự nhiên, sinh thái, di sản văn hóa. Qua đó

khai thác phát huy giá trị các di tích, điểm du lịch thu hút nguồn lực đầu tư các điểm du lịch khác trên địa bàn.

Tập trung quy hoạch tổng thể hệ thống di tích các di tích, danh thắng đã được công nhận xếp hạng, phục dựng DSVH gắn với du lịch. Đến năm 2020 phấn đấu hoàn thành giai đoạn 3 các hạng mục công trình trùng tu, tôn tạo đền Sòng Sơn, đền Chín Giếng theo mặt bằng đã được phê duyệt.

- Xây dựng ít nhất 01 trung tâm mua sắm, giải trí, ăn uống chất lượng cao phục vụ nhu cầu của du khách.

- Xây dựng điểm dừng nghỉ, kết hợp giới thiệu quảng bá, bán sản phẩm đặc trưng xứ Thanh tại phía Bắc thị xã.

- Hoàn thiện Quy hoạch chi tiết 9/9 di tích xếp hạng cấp Quốc gia trên địa bàn.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ.

- Sớm ban hành chính sách khuyến khích, hỗ trợ đầu tư cho lĩnh vực du lịch, nhằm tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, hỗ trợ thuế, vốn, công tác đền bù, giải phóng mặt bằng và tái định cư.v.v

- Hàng năm bố trí một phần kinh phí hỗ trợ tu bổ di tích trên địa bàn nhằm kích cầu công tác trùng tu, tôn tạo các di tích.

- Đề nghị không cấp phép thăm dò khai thác khoáng sản tại các địa điểm có di tích khi chưa được cắm mốc, khoanh vùng bảo vệ./.

Nơi nhận:

- Sở Văn hóa - TT&DL (B/c);
- Lưu: VT, VH TT.

