

KẾ HOẠCH

**Khắc phục những hạn chế, yếu kém về kinh tế - xã hội,
Quốc phòng – An ninh trong nửa nhiệm kỳ
thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Tỉnh lần thứ XVIII**

Thực hiện Công văn số 12385/UBND-THKH ngày 05/10/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc giao phân loại và xây dựng kế hoạch khắc phục những hạn chế, yếu kém trong Báo cáo sơ kết nửa nhiệm kỳ thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Tỉnh lần thứ XVIII; UBND thị xã Bỉm Sơn xây dựng Kế hoạch cụ thể như sau:

1. Về Kinh tế:

1.1. Tái cơ cấu ngành nông nghiệp chưa đáp ứng được yêu cầu đề ra, việc tích tụ ruộng đất, tập trung đất đai thực hiện còn chậm; sản xuất hàng hóa tập trung quy mô lớn, ứng dụng khoa học kỹ thuật vào sản xuất chưa thực hiện được nhiều. Việc gắn kết giữa sản xuất, chế biến, tiêu thụ sản phẩm nông, lâm nghiệp, thủy sản để hình thành các chuỗi giá trị còn nhiều khó khăn.

- Nguyên nhân khách quan:

+ Điều kiện tự nhiên không thuận lợi, trình độ, tập quán sản xuất của người nông dân lạc hậu và chậm đổi mới;

+ Do quá trình đô thị hóa diễn ra nhanh nên lực lượng lao động chính trong khu vực nông thôn có xu hướng chuyển dần sang các ngành lao động phi nông nghiệp dẫn đến tình trạng thiếu hụt lao động trong sản xuất nông nghiệp hiện nay.

+ Diện tích đất nông nghiệp của Thị xã ít, lại gần trung tâm sản xuất công nghiệp nên khó thu hút doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực sản xuất nông nghiệp.

+ Thiếu các giải pháp và chính sách cụ thể để thực hiện tích tụ ruộng đất sản xuất nông nghiệp.

+ Khung pháp lý cho tập trung, tích tụ đất đai còn nhiều bất cập, như: Thời hạn thuê đất 5% của UBND cấp xã tối đa chỉ được 5 năm điều này ảnh hưởng trực tiếp đến tâm lý đầu tư sản xuất quy mô lớn của người nông dân; đối tượng thuê, chuyển nhượng quyền sử dụng đất,...

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Công tác chỉ đạo sản xuất nông nghiệp của một số UBND các xã, phường còn thiếu quyết liệt, công tác tham mưu của một số phòng ban - UBND thị xã, đối với lĩnh vực sản xuất nông nghiệp hiệu quả chưa cao.

+ Công tác tuyên truyền, vận động để người nông dân thấy được sự cần thiết và lợi ích của tích tụ, tập trung ruộng đất trong hoạt động sản xuất, kinh doanh chưa có hiệu quả.

+ Hoạt động của các HTX dịch vụ nông nghiệp còn đơn điệu, manh mún. Đặc biệt là vai trò của các Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp trong việc tổ chức liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm đang còn yếu.

+ Một số hộ nông dân có đất nông nghiệp nằm trong quy hoạch phát triển đô thị không có tư tưởng giữ đất chờ dự án để được bồi thường nên gây khó khăn cho việc tích tụ ruộng đất.

- *Nhiệm vụ và giải pháp khắc phục:*

+ Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động người dân cấy hết diện tích, đổi mới cây trồng vật nuôi kết hợp với đầu tư thủy lợi, thâm canh tăng năng suất và hiệu quả sản xuất.

+ Tập trung thực hiện tốt Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 5-8-2008 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa X) về nông nghiệp, nông dân, nông thôn và Nghị quyết số 16-NQ/TU ngày 20/4/2015 của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh về tái cơ cấu ngành nông nghiệp đến năm 2020, định hướng đến năm 2025 theo hướng nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả, khả năng cạnh tranh và phát triển bền vững.

+ Đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu cây trồng, vật nuôi theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững; Lựa chọn phương án đầu tư Phát triển sản xuất các cây trồng theo hướng tập trung, quy mô vừa gắn với các cơ sở chế biến; áp dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật về giống, về công nghệ sinh học để sản xuất sản phẩm sạch, có giá trị kinh tế cao.

+ Có chính sách khuyến khích và hỗ trợ thành lập các hợp tác xã kiểu mới để đầu tư vào sản xuất nông nghiệp gắn với chế biến, kết nối thị trường thu mua nông sản phẩm;

+ Đổi mới mô hình phát triển trang trại, gia trại theo hướng hình thành chuỗi giá trị sản phẩm và chuỗi cung ứng sản phẩm sạch cho thị trường

+ Thực hiện tốt Chương trình xây dựng nông thôn mới; phấn đấu hoàn thành chương trình nông thôn mới của Thị xã vào năm 2019.

- *Đơn vị tham mưu thực hiện:* Phòng Kinh tế

- *Thời gian thực hiện:* Trong Quý III/2018.

1.2. Môi trường đầu tư kinh doanh chưa đáp ứng được yêu cầu; cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 và 4 còn hạn chế.

- *Nguyên nhân khách quan:*

+ Chất lượng nguồn nhân lực còn hạn chế, hệ thống hạ tầng kỹ thuật của Khu công nghiệp, cụm công nghiệp, nhất là về giao thông xuống cấp nghiêm trọng, chưa đáp ứng được yêu cầu của các nhà đầu tư.

+ Hạ tầng, trang thiết bị, công nghệ chưa đáp ứng cho việc cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 và 4. Đội ngũ cán bộ công chức nhìn chung chưa được đào tạo kịp đáp ứng cho yêu cầu mới.

- *Nguyên nhân chủ quan:*

+ Một số xã, phường chưa thật sự chú trọng cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh để thu hút các nguồn lực cho đầu tư phát triển.

+ Sự phối hợp giữa cơ quan, đơn vị trong tham mưu giải quyết công việc cho doanh nghiệp và nhà đầu tư chưa chặt chẽ.

+ Việc giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức, công dân có lúc, có nơi chưa đáp ứng được yêu cầu chủ yếu do trình độ chuyên môn của cán bộ, công chức còn hạn chế; tinh thần của một số cán bộ thực thi nhiệm vụ ở một số cơ quan, đơn vị chưa tốt.

- *Nhiệm vụ và giải pháp khắc phục:*

+ Công khai minh bạch các thủ tục hành chính; tăng cường hiệu quả hoạt động của Trung tâm hành chính công trong giải quyết các thủ tục hành chính có liên quan đến lĩnh vực đầu tư.

+ Thường xuyên thực hiện rà soát, đơn giản hóa, bãi bỏ các thủ tục hành chính không cần thiết, tạo mọi thuận lợi, giảm thời gian, giảm chi phí cho doanh nghiệp và người dân.

+ Tăng cường sự tham gia, phản biện của doanh nghiệp, người dân trong việc xây dựng các cơ chế, chính sách, đảm bảo minh bạch, công khai đầy đủ các thông tin tạo điều kiện để doanh nghiệp và người dân được tham gia nhiều hơn ngay từ khâu thiết kế chính sách, đến tham gia thực hiện và giám sát chính sách, tạo sự đồng thuận nhất trí cao trong xã hội.

+ Thực hiện đánh giá và công khai kết quả thực hiện CCHC; thường xuyên tổ chức gặp gỡ đối thoại với doanh nghiệp, tăng cường đối thoại với các doanh nghiệp nhằm nắm bắt thông tin từ doanh nghiệp.

+ Chú trọng công tác đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức về công nghệ thông tin; quán tâm đầu tư nâng cấp thiết bị để nâng cao chất lượng dịch vụ công trực tuyến đối với Tổ chức, công dân

- *Đơn vị tham mưu thực hiện:* Phòng Tài chính – Kế hoạch, Trung tâm hành chính công và các đơn vị liên quan

- *Thời gian thực hiện:* Thường xuyên

1.4. Tình trạng nợ đọng, thất thu thuế hàng năm còn nhiều. Công tác phân bổ vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước còn bất cập.

- *Nguyên nhân khách quan:*

+ Thu từ lĩnh vực CTN và dịch vụ ngoài Quốc doanh đạt thấp là do: các hộ sản xuất, kinh doanh cá thể nộp thuế khoán kê khai thuế thấp.

+ Lĩnh vực Lệ phí trước bạ đạt thấp là do lượng người mua sắm mới ô tô từ 9 chỗ ngồi trở xuống giảm mạnh.

- *Nguyên nhân chủ quan:*

+ Một số dự án đấu giá đất triển khai chậm.

+ Công tác rà soát, xác định mức khoán thuế nhìn chung chưa tốt.

+ Chưa khai thác triệt để các nguồn thu, như: thu thuế trong hoạt động xây dựng dân dụng, thuế vãng lai...

+ Chưa quyết liệt trong thực hiện thu các khoản nợ đọng thuế

- *Nhiệm vụ và giải pháp khắc phục:*

+ UBND Thị xã tập trung chỉ đạo các phòng, ban, ngành, đơn vị liên quan và các xã phường rà soát các chỉ tiêu thu ngân sách còn thấp, chưa đạt tiến độ kế hoạch, có các giải pháp cụ thể để triển khai thu hoàn thành vượt mức kế hoạch được giao.

+ Chi cục thuế rà soát các sắc thuế có khả năng hực thu, làm việc với từng doanh nghiệp về kế hoạch sản xuất, tiêu thụ sản phẩm và nộp thuế những tháng còn lại của năm 2018 để yêu cầu các doanh nghiệp thực hiện kê khai thuế tài nguyên, tạm nộp thuế TNDN đảm bảo theo tỷ lệ đối với từng ngành nghề kinh doanh để bù đắp những khoản thuế có khả năng hực thu.

+ Chi cục thuế phối hợp với thanh tra thị xã, công an thị xã, Đội QLTT số 5, UBND các xã, phường triển khai có hiệu quả công tác chống thất thu thuế đối với hộ kinh doanh cá thể trên địa bàn về doanh thu và hộ diện theo Kế hoạch số 79/KH-UBND ngày 9/4/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

+ Các ngành, các phòng ban của UBND thị xã, Chi cục thuế, UBND các xã phường triển khai quản lý thuế đối với 100% các công trình xây dựng nhà tư nhân trên địa bàn theo Kế hoạch số 1124/KH-UBND ngày 12/6/2018 của Ủy ban nhân dân TX Bỉm Sơn về việc triển khai công tác quản lý thu thuế trong lĩnh vực xây dựng nhà tư nhân; Phần đầu thu vào NSNN tối thiểu 600 triệu đồng.

+ UBND Thị xã, UBND các xã, phường đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đấu giá đất theo đúng kế hoạch.

+ Tăng cường công tác tuyên truyền, phối hợp với Đài Truyền thanh truyền hình thị xã để tổ chức tuyên truyền rộng rãi các Luật thuế; công khai danh sách các doanh nghiệp nợ đọng thuế.

- *Đơn vị tham mưu thực hiện:* Phòng Tài chính – Kế hoạch

- *Thời gian thực hiện:* Thường xuyên.

1.5. Công tác phát triển doanh nghiệp chậm, chưa đáp ứng được mục tiêu đề ra. Doanh nghiệp đầu tư trong sản xuất nông nghiệp ít; chưa tạo được

nhiều chuỗi giá trị trong sản xuất nông nghiệp và phát triển công nghiệp phụ trợ.

- Nguyên nhân khách quan:

+ Thị xã Bỉm Sơn đã tập trung phát triển doanh nghiệp trong nhiều năm qua, công tác phát triển chủ yếu dựa vào thu hút đầu tư các doanh nghiệp vừa và có quy mô lớn, ít thuận lợi trong việc thành lập các doanh nghiệp nhỏ và siêu nhỏ; do vậy số lượng DN thành lập đạt thấp.

+ Nhiều hộ kinh doanh cá thể có quy mô từ 10 lao động trở lên đã được vận động chuyển sang mô hình doanh nghiệp từ năm 2017. Các hộ còn lại phần lớn không có nhu cầu chuyển sang thành lập doanh nghiệp du quy mô hoạt động nhỏ, không có nhu cầu mở rộng quy mô kinh doanh, trình độ quản trị của tiểu thương nhìn chung là thấp, tâm lý các hộ lo ngại phát sinh nhiều chi phí hoạt động sau khi chuyển sang doanh nghiệp

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Công tác chỉ đạo của UBND thị xã chưa quyết liệt;

+ Một số UBND xã, phường chưa dành nhiều thời gian cho công tác tuyên truyền vận động phát triển doanh nghiệp.

+ Việc tổ chức vận động các đối tượng tham dự các khóa đào tạo về khởi nghiệp và đào tạo về quản trị doanh nghiệp chưa mang lại hiệu quả cho công tác phát triển doanh nghiệp; chưa huy động được nhiều doanh nghiệp tham dự các khóa đào tạo này.

+ Các chính sách hỗ trợ cho doanh nghiệp mới thành lập chưa thực sự hấp dẫn.

- Nhiệm vụ và giải pháp khắc phục:

+ Tăng cường công tác tuyên truyền, quán triệt, phổ biến sâu rộng trong toàn thể cán bộ, công chức, cộng đồng doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân nhận thức đầy đủ, rõ ràng và thống nhất về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của việc phát triển doanh nghiệp; đặc biệt tuyên truyền về và lợi ích, quyền lợi khi thành lập doanh nghiệp nhằm khuyến khích các hộ kinh doanh cá thể chuyển sang hoạt động theo mô hình doanh nghiệp.

+ Tiếp tục tổ chức thực hiện tốt các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp theo Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (có hiệu lực từ 01/01/2018) như: hỗ trợ tiếp cận nguồn lực đất đai, tài nguyên, nguồn vốn, sản xuất, tiêu thụ sản phẩm..vv.

+ Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, hỗ trợ phát triển doanh nghiệp và nâng cao năng lực cạnh tranh. Tổ chức tốt việc tiếp xúc, đối thoại với các doanh nghiệp, hộ kinh doanh; tăng cường nắm bắt các khó khăn, vướng mắc và giải quyết kịp thời cho doanh nghiệp và các hộ kinh doanh.

+ Thực hiện tốt công tác đào tạo khởi nghiệp và đào tạo kiến thức pháp luật và quản trị doanh nghiệp cho các doanh nghiệp

- *Đơn vị tham mưu thực hiện:* Phòng Tài chính – Kế hoạch

- *Thời gian thực hiện:* Thường xuyên.

1.6. Hoạt động khai thác khoáng sản trái phép còn diễn biến phức tạp; nhiều dự án đã được giao đất, cho thuê đất nhưng triển khai chậm gây lãng phí nguồn lực đất đai. Tình trạng xả nước thải của các cơ sở sản xuất, nước thải sinh hoạt chưa xử lý ra môi trường vẫn còn diễn ra; còn chậm trễ trong xử lý các bãi rác gây bức xúc trong nhân dân.

- *Nguyên nhân khách quan:*

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác quản lý đất đai, khoáng sản bảo vệ môi trường chưa sát với thực tiễn nên khó khăn khi áp dụng vào thực tế của địa phương.

- *Nguyên nhân chủ quan:*

+ Công tác tuyên truyền chính sách, pháp luật cho người dân đôi lúc chưa sâu rộng, chưa kịp thời; chưa nắm chắc tình hình, phát hiện chưa kịp thời những vụ việc phát sinh để tuyên truyền, vận động ngay tại cơ sở; công tác phối hợp giữa cơ quan hành chính và đoàn thể, tổ chức chính trị, xã hội chưa chặt chẽ.

+ Việc thanh tra, kiểm tra, quản lý, giám sát về tài nguyên, khoáng sản, môi trường trong công tác quản lý và phối hợp có thời gian chưa chặt chẽ; trách nhiệm của người quản lý và người đứng đầu có lúc chưa kiên quyết.

+ Việc xử lý vi phạm chưa nghiêm, chưa triệt để nên chưa đủ sức răn đe, ngăn ngừa vi phạm.

+ Ý thức và trách nhiệm của các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân, cộng đồng trong việc khai thác, sử dụng, giữ gìn và bảo vệ môi trường chưa cao.

- *Nhiệm vụ và giải pháp khắc phục:*

- Chỉ đạo các xã, phường trên địa bàn đẩy mạnh tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về khoáng sản và bảo vệ môi trường đến các tổ chức và người dân trên địa bàn. Tích cực xử lý dứt điểm các vi phạm cũ, đồng thời tăng cường kiểm tra, phát hiện ngăn chặn và xử lý kịp thời các vi phạm mới phát sinh về khai thác tài nguyên khoáng sản và môi trường trên địa bàn.

- Tăng cường kiểm tra thường xuyên, phát hiện ngăn chặn và xử lý kịp thời dứt điểm các trường hợp vi phạm mới phát sinh và các vi phạm tồn tại về khai thác tài nguyên khoáng sản và môi trường trên địa bàn.

- Phối hợp với sở TN&MT thường xuyên kiểm tra, đôn đốc và có biện pháp hỗ trợ để nhà thầu thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp bãi chôn lấp rác thải sinh hoạt vệ sinh trên địa bàn thị xã Bim Sơn đẩy nhanh hơn tiến độ thực hiện.

- *Đơn vị tham mưu thực hiện:* Phòng Tài nguyên & Môi trường

- Thời gian thực hiện: Trong quý IV năm 2018

2. Lĩnh vực văn hóa – xã hội:

2.1. Nợ đọng BHXH cho người lao động còn ở mức cao.

- Nguyên nhân khách quan:

+ Tình hình sản xuất kinh doanh của một số doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn, dẫn đến nợ đọng tiền BHXH kéo dài;

+ Do chế tài quy định xử phạt vi phạm trong lĩnh vực BHXH chưa đủ mạnh, chưa đủ sức răn đe.

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Sự quan tâm của thủ trưởng, ý thức tự giác của một số đơn vị trong việc nộp BHXH chưa tốt;

+ Tình trạng một số doanh nghiệp có số thu phát sinh lớn nhưng nợ tiền đóng BHXH gói hàng tháng.

+ Một số chủ doanh nghiệp cố tình chây ì, không nộp tiền BHXH cho người lao động.

- Nhiệm vụ và giải pháp khắc phục:

+ Thực hiện các giải pháp, hoàn thành tốt nhiệm vụ thu, giảm tối đa tiền nợ đọng BHXH, đảm bảo quyền lợi cho người lao động, góp phần quan trọng đảm bảo công tác an sinh xã hội trên địa bàn thị xã.

+ Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Thị ủy, UBND thị xã trong tổ chức thực hiện chính sách BHXH trên địa bàn.

+ Tăng cường kiểm tra, thanh tra (đặc biệt là kiểm tra liên ngành) để xử lý, đôn đốc đơn vị nợ đọng tiền BHXH, thường xuyên tăng cường công tác đôn đốc thu nộp BHXH tới các chủ sử dụng lao động; gắn việc giải quyết chế độ BHXH cho người lao động với công tác thu nộp tiền BHXH ở đơn vị, doanh nghiệp.

+ Thực hiện tốt công tác tuyên truyền về chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về BHXH; về tội danh trốn đóng bảo hiểm xã hội cho người lao động được quy định trong Luật Hình sự (sửa đổi). Để mọi người dân, chủ sử dụng lao động trên địa bàn thị xã hiểu và nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về BHXH.

- Đơn vị tham mưu thực hiện: Phòng Lao động – Thương binh & Xã hội.

- Thời gian thực hiện: Thường xuyên.

2.2. Cơ sở vật chất trường học chưa đáp ứng được yêu cầu.

- Nguyên nhân khách quan:

+ Trong những năm gần đây Thị xã đô thị hóa phát triển mạnh, các khu công nghiệp tăng nhanh thu hút lớn nguồn lao động trẻ nên số học sinh ra lớp cũng tăng nhanh, CSVC không đáp ứng nhu cầu.

+ Nguồn ngân sách của các phường, xã dành cho đầu tư cơ sở vật chất trường học rất khó khăn do nguồn thu hạn chế.

- *Nguyên nhân chủ quan:*

+ Ngành giáo dục còn hạn chế trong việc tham mưu cho chính quyền để ban hành các giải pháp đồng bộ tập trung xây dựng cơ sở vật chất trường học, xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia;

+ Chính quyền các cấp chưa chủ động tháo gỡ khó khăn, chưa quyết liệt trong việc dành nguồn vốn để đầu tư xây dựng phòng học.

- Công tác xã hội hoá giáo dục để huy động mọi nguồn lực xây dựng cơ sở vật chất trường học chưa hiệu quả.

- *Nhiệm vụ và giải pháp khắc phục:*

+ UBND thị xã đã chỉ đạo các xã phường, tập trung nguồn vốn Thị xã và nguồn địa phương xây dựng kế hoạch thứ tự ưu tiên và phân kỳ đầu tư; trong đó, năm 2018 dự kiến đầu tư 13,2 tỷ để xây dựng 1 nhà Hiệu bộ, 20 phòng học, phòng bộ môn; Các năm tiếp theo từng bước thực hiện đầu tư cơ sở vật chất trường học theo tình hình thực tế nguồn thu và ưu tiên cán đối ngân sách các cấp cho xây dựng cơ sở vật chất trường học

+ Tích cực huy động các nguồn lực xã hội cho xây dựng CSVC trường học, thực hiện tốt công tác XHHGD.

- *Đơn vị tham mưu thực hiện:* Phòng Giáo dục & Đào tạo.

- *Thời gian thực hiện:* Thường xuyên.

UBND thị xã Bim Sơn yêu cầu các Trưởng phòng, ban, đơn vị căn cứ các nhiệm vụ được giao tại kế hoạch này, khẩn trương rà soát những hạn chế, yếu kém thuộc chức năng, nhiệm vụ của mình; phân tích làm rõ nguyên nhân, từ đó xây dựng Kế hoạch chi tiết cho đơn vị mình, đồng thời tập trung chỉ đạo quyết liệt đảm bảo hoàn thành kế hoạch đề ra./.

Nơi nhận:

- UBND Tỉnh (b/c);
- TT Thị uỷ, HĐND (b/c);
- Phòng ban UBND Thị xã;
- UBND xã, phường;
- Lưu: VT.



Bùi Huy Hùng