

BÁO CÁO

Thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh Dự án: Trung tâm Y tế thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Đầu tư công số: 49/2014/QH13 ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Xây dựng số: 50/2014/QH13 ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng; Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình; Nghị định số: 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số: 3833/QĐ-UBND ngày 01/10/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng công trình Trung tâm y tế thị xã Bỉm Sơn;

Căn cứ Quyết định số: 4435/QĐ-UBND ngày 30/10/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Trung tâm y tế thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Quyết định số: 1683/QĐ-UBND ngày 07/5/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc tổ chức lại Trung tâm Y tế huyện, thị xã, thành phố trên cơ sở sáp nhập Trung tâm Dân số - Kế hoạch hóa gia đình huyện, thị xã, thành phố trực thuộc Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình và Trung tâm Y tế huyện, thị xã, thành phố trực thuộc Sở Y tế;

Căn cứ Văn bản số 2545/UBND-THKH ngày 23/03/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc hướng dẫn trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công;

I. DANH MỤC CÁC TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh dự án: Trung tâm Y tế thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa;

II. CÁC NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ ÁN ĐẦU TƯ THEO BÁO CÁO ĐỀ XUẤT

- **Tên dự án:** Trung tâm Y tế thị xã Bỉm Sơn tỉnh Thanh Hóa.

- **Chủ đầu tư:** UBND thị xã Bỉm Sơn.

- **Mục tiêu đầu tư:** Xây dựng cơ sở vật chất nhằm đáp ứng yêu cầu về tư vấn, chăm sóc sức khỏe cho nhân dân, kiểm soát dịch bệnh, tiêm chủng và kiểm tra vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn thị xã.

- Địa điểm đầu tư:

Địa điểm xây dựng tại Phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa. Hiện trạng địa điểm xây dựng công trình tại các thửa số 139, 147, 148, 149, 216, 217, 230 đến 238, 316 tờ bản đồ số 63, thửa số: 106 tờ bản đồ số 111, một phần đất giao thông, thủy lợi do UBND phường quản lý, bản đồ địa chính phường Lam Sơn, đo vẽ năm 2011.

Theo quy hoạch: địa điểm xây dựng công trình tại lô YT dành cho xây dựng Trung tâm Y tế tại quy hoạch chi tiết Khu dân cư Nam Cổ Đàm, phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn được UBND thị xã Bỉm Sơn phê duyệt tại Quyết định số: 2817/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 có phạm vi ranh giới cụ thể như sau:

+ Phía Tây giáp đường Yết Kiêu (giáp đường trục chính khu đô thị phía Đông thị xã theo quy hoạch);

+ Phía Nam giáp đường theo quy hoạch;

+ Phía Đông giáp đất quy hoạch xây dựng hội đồng y;

+ Phía Bắc giáp đường theo quy hoạch;

- **Quy mô đầu tư:** Xây dựng mới nhà làm việc, các công trình phụ trợ và hạ tầng kỹ thuật đáp ứng tiêu chuẩn quy mô II theo quy định tại Quyết định số 2367/QĐ-BYT ngày 04/7/2007 của Bộ Y tế về việc ban hành mô hình, tiêu chuẩn thiết kế Trung tâm y tế dự phòng tuyến huyện và vận dụng tiêu chuẩn phòng khám đa khoa khu vực quy mô nhỏ theo TCVN 9214:2012, kết hợp cơ sở điều trị Methadone.

- **Dự kiến tổng mức đầu tư của dự án:** 22.765 triệu đồng;

- **Cơ cấu nguồn vốn:** Nguồn ngân sách tỉnh và nguồn ngân sách thị xã Bỉm Sơn; trong đó UBND thị xã Bỉm Sơn cam kết bố trí vốn là 4,5 tỷ đồng.

- **Thời gian thực hiện dự án:** 3 năm (2020-2022).

III. KẾT QUẢ THẨM ĐỊNH:

1. Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh: Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thị xã Bỉm Sơn lập đảm bảo các nội dung theo quy định tại Điều 36, Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13.

2. Nhận xét, đánh giá về các nội dung báo cáo đề xuất đầu tư dự án

2.1. Lý do đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư:

- Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư từ năm 2015 nhưng không được bố trí vốn để thực hiện, thời gian thực hiện dự án theo quyết định phê duyệt không còn phù hợp cần phải điều chỉnh lại.

- Theo Quyết định số: 1683/QĐ-UBND ngày 07/5/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa, chức năng nhiệm vụ của Trung tâm y tế đã được phê duyệt điều chỉnh theo hướng tăng thêm chức năng, nhiệm vụ; đồng thời cơ cấu tổ chức cũng được điều chỉnh lại như: Các phòng, khoa được bổ sung thêm phòng Dân số; phòng khám đa khoa; khoa cận lâm sàng; nhập khoa an toàn vệ sinh thực phẩm với khoa y tế công cộng thành khoa An toàn vệ sinh thực phẩm – Y tế công cộng và dinh dưỡng; bỏ khoa xét nghiệm; do vậy, diện tích làm việc của các phòng, khoa cũng có sự thay đổi cần phải điều chỉnh lại.

- UBND thị xã Bỉm Sơn đã phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết Khu dân cư Nam Cỏ Đam, phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn tại Quyết định số: 2817/QĐ-UBND ngày 20/7/2018. Theo đó, vị trí xây dựng Trung tâm y tế theo chủ trương dự án đã duyệt không phù hợp quy hoạch xây dựng. Vì vậy, để phù hợp với quy hoạch xây dựng chi tiết 1/500 đã được phê duyệt cần thiết phải điều chỉnh lại vị trí xây dựng công trình.

2.2. Nội dung đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư

2.2.1. Đề nghị điều chỉnh địa điểm đầu tư tại Khoản 4, Điều 1, Quyết định số: 3833/QĐ-UBND ngày 01/10/2015:

a. Địa điểm đầu tư đã được phê duyệt:

Địa điểm xây dựng: phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn tỉnh Thanh Hóa (Thuộc các thửa số: 98, 105, 106 tờ bản đồ số 111 và các thửa số 134, 152, 151 tờ bản đồ số 63, bản đồ địa chính phường Lam Sơn đo vẽ năm 2011); Diện tích sử dụng đất dự kiến khoảng 1.700m² (diện tích chính thức theo tổng mặt bằng xây dựng được cấp có thẩm quyền phê duyệt).

b. Địa điểm đầu tư đề nghị điều chỉnh thành:

- Địa điểm xây dựng tại Phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa. Hiện trạng địa điểm xây dựng công trình tại các thửa số 139, 147, 148, 149, 216, 217, 230 đến 238, 316 tờ bản đồ số 63, thửa số: 106 tờ bản đồ số 111, một phần đất giao thông, thủy lợi do UBND phường quản lý, bản đồ địa chính phường Lam Sơn, đo vẽ năm 2011.

- Theo quy hoạch: địa điểm xây dựng công trình tại lô YT dành cho xây dựng Trung tâm Y tế tại quy hoạch chi tiết Khu dân cư Nam Cỏ Đam, phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn được UBND thị xã Bỉm Sơn phê duyệt tại Quyết định số: 2817/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 có phạm vi ranh giới cụ thể như sau:

+ Phía Tây giáp đường Yết Kiêu (giáp đường trục chính khu đô thị phía Đông thị xã theo quy hoạch);

+ Phía Nam giáp đường theo quy hoạch;

+ Phía Đông giáp đất quy hoạch xây dựng hội đồng y;

+ Phía Bắc giáp đường theo quy hoạch;

(Có sơ đồ vị trí kèm theo)

c. Lý do đề nghị điều chỉnh:

UBND thị xã Bỉm Sơn đã phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết Khu dân cư Nam Cỏ Đam, phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn tại Quyết định số: 2817/QĐ-UBND ngày 20/7/2018. Theo đó, vị trí xây dựng Trung tâm y tế theo chủ trương dự án đã duyệt không phù hợp quy hoạch xây dựng. Vì vậy, để phù hợp với quy hoạch xây dựng chi tiết 1/500 đã được phê duyệt cần thiết phải điều chỉnh lại vị trí xây dựng công trình.

d. Thuận lợi và khó khăn đối với địa điểm xây dựng điều chỉnh:

- Thuận lợi:

+ Nguồn gốc sử dụng đất: Phần lớn diện tích đất hiện đang trồng lúa thuộc các thửa số 139, 147, 148, 149, 216, 217, 230 đến 238, 316 tờ bản đồ số 63, mảnh bản đồ 223591-7-A; một phần đất giao thông, thủy lợi do UBND phường

quản lý; một phần nhỏ đất ở chưa xây dựng công trình nhà ở (đất để trống) thuộc thửa số: 106 tờ bản đồ số 111, mảnh bản đồ 223591-7-(1) bản đồ địa chính phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn xác lập năm 2011.

+ Theo Quy hoạch chi tiết (tỷ lệ 1/500) khu dân cư Nam Cổ Đàm, phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn đã được Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn tại Quyết định số: 2817/QĐ-UBND ngày 20/7/2018: Vị trí xây dựng công trình tại lô YT dành cho xây dựng Trung tâm Y tế.

- Khó khăn: Theo quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, thị xã Bỉm Sơn đã được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số: 1833/QĐ-UBND ngày 16/5/2019 khu đất trên có chức năng là đất ở.

Tuy nhiên, do tính chất cấp bách của dự án, Ban QLDA đề nghị UBND thị xã Bỉm Sơn báo cáo UBND tỉnh chấp thuận địa điểm đầu tư xây dựng công trình tại lô YT theo quy hoạch Quy hoạch chi tiết (tỷ lệ 1/500) khu dân cư Nam Cổ Đàm, phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn đã được Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn tại Quyết định số: 2817/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 và thực hiện cập nhật quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng đất đối với dự án trong năm 2020.

2.2.2. Đề nghị điều chỉnh quy mô đầu tư tại Khoản 5, Điều 1, Quyết định số: 3833/QĐ-UBND ngày 01/10/2015:

a. Quy mô đầu tư đã được phê duyệt:

Xây dựng mới nhà làm việc, các công trình phụ trợ và hạ tầng kỹ thuật đáp ứng tiêu chuẩn quy mô II theo quy định tại Quyết định số 2367/QĐ-BYT ngày 04/7/2007 của Bộ Y tế về việc ban hành mô hình, tiêu chuẩn thiết kế Trung tâm y tế tuyến huyện.

b. Quy mô đầu tư đề nghị điều chỉnh thành:

Xây dựng mới nhà làm việc, các công trình phụ trợ và hạ tầng kỹ thuật đáp ứng tiêu chuẩn quy mô II theo quy định tại Quyết định số 2367/QĐ-BYT ngày 04/7/2007 của Bộ Y tế về việc ban hành mô hình, tiêu chuẩn thiết kế Trung tâm y tế dự phòng tuyến huyện và vận dụng tiêu chuẩn phòng khám đa khoa khu vực quy mô nhỏ theo TCVN 9214:2012, kết hợp cơ sở điều trị Methadone.

c. Lý do đề nghị điều chỉnh:

Theo Quyết định số: 1683/QĐ-UBND ngày 07/5/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa, chức năng nhiệm vụ của Trung tâm y tế đã được phê duyệt điều chỉnh theo hướng tăng thêm chức năng, nhiệm vụ; đồng thời cơ cấu tổ chức cũng được điều chỉnh lại như: Các phòng, khoa được bổ sung thêm phòng Dân số; phòng khám đa khoa; khoa cận lâm sàng; nhập khoa an toàn vệ sinh thực phẩm với khoa y tế công cộng thành khoa An toàn vệ sinh thực phẩm – Y tế công cộng và dinh dưỡng; bỏ khoa xét nghiệm.

2.2.3. Đề nghị điều chỉnh tổng mức đầu tư tại Khoản 6, Điều 1, Quyết định số: 3833/QĐ-UBND ngày 01/10/2015:

a. Tổng mức đầu tư đã được phê duyệt: 23.800 triệu đồng.

b. Tổng mức đầu tư đề nghị điều chỉnh thành: 22.765 triệu đồng.

c. Lý do đề nghị điều chỉnh:

Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số: 3833/QĐ-UBND ngày 01/10/2015 với tổng mức đầu tư 23.800 triệu đồng.

Ngày 30/10/2015, UBND tỉnh đã có Quyết định phê duyệt dự án số: 4435/QĐ-UBND với tổng mức đầu tư là 22.776 triệu đồng.

Sau khi rà soát, các nội dung đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư (điều chỉnh vị trí, quy mô) dẫn đến có chi phí tăng, chi phí giảm đã làm thay đổi về cơ cấu tổng mức đầu tư nhưng những chi phí phát sinh tăng không lớn hơn chi phí phát sinh giảm nên tổng mức đầu tư được tính toán lại là 22.765 triệu đồng, cụ thể:

+ Các chi phí tăng so với tổng mức đầu tư đã phê duyệt tại Quyết định phê duyệt dự án số: 4435/QĐ-UBND ngày 30/10/2015:

- Vị trí xây dựng mới chênh cao đắp nền lớn hơn (trung bình chênh cao đắp nền là 3,3m) so với vị trí cũ (trung bình chênh cao đắp nền là 1,0m) dẫn đến chi phí san nền tăng.

- Chi phí tư vấn, chi phí khác tăng do chi phí tư vấn được tính toán lại theo quy định tại Thông tư 209/2016/TT-BTC của Bộ Tài Chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định dự án đầu tư xây dựng, phí thẩm định thiết kế cơ sở; Thông tư số 210/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định thiết kế kỹ thuật, phí thẩm định dự toán xây dựng; Thông tư số 09/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước; Quyết định số 79/QĐ-BXD ngày 15/02/2017 công bố định mức chi phí quản lý dự án và tư vấn xây dựng;

+ Các chi phí giảm so với tổng mức đầu tư đã phê duyệt tại Quyết định phê duyệt dự án số: 4435/QĐ-UBND ngày 30/10/2015:

- Vị trí xây dựng mới hiện trạng chủ yếu là đất lúa nên chi phí giải phóng mặt bằng thấp hơn so với vị trí cũ chủ yếu là đất ở.

- Diện tích sàn của công trình chính giảm so với dự án đã phê duyệt nên chi phí xây dựng công trình chính thấp hơn so với chi phí đã phê duyệt;

- Mặt khác, qua thống kê chỉ số giá trong thời gian từ năm 2016 đến nay đối với công trình y tế không có sự thay đổi lớn. Vì vậy, mức đầu tư cho các hạng mục đã phê duyệt được tính như dự án đã phê duyệt.

2.2.4. Đề nghị điều chỉnh nguồn vốn đầu tư tại Khoản 7, Điều 1, Quyết định số: 3833/QĐ-UBND ngày 01/10/2015:

a. Nguồn vốn đã được phê duyệt:

Nguồn cân đối ngân sách tỉnh; riêng chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng UBND thị xã Bim Sơn huy động các nguồn vốn hợp pháp để thực hiện.

b. Nguồn vốn đề nghị điều chỉnh thành:

Nguồn ngân sách tỉnh và nguồn ngân sách thị xã Bim Sơn; trong đó UBND thị xã Bim Sơn cam kết bố trí vốn là 4,5 tỷ đồng.

2.2.5. Đề nghị điều chỉnh thời gian thực hiện dự án tại Khoản 8, Điều 1, Quyết định số: 3833/QĐ-UBND ngày 01/10/2015:

a. Thời gian thực hiện đã được phê duyệt: 3 năm (2016-2018).

b. Thời gian thực hiện đề nghị điều chỉnh: 3 năm (2020-2022).

c. Lý do đề nghị điều chỉnh:

Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư từ năm 2015 nhưng không được bố trí vốn để thực hiện, thời gian thực hiện dự án theo quyết định phê duyệt không còn phù hợp cần phải điều chỉnh lại.

IV. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ:

Trên cơ sở phân tích các nội dung đề xuất, UBND thị xã Bim Sơn kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, phê duyệt các nội dung như sau:

- Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư xây dựng công trình Trung tâm y tế thị xã Bim Sơn với các nội dung nêu trên

- Giao cho UBND thị xã tổ chức lập hồ sơ điều chỉnh dự án, trình thẩm định, phê duyệt theo quy định của pháp luật và tổ chức thực hiện dự án.

- Giao cho UBND thị xã tổ chức cập nhật dự án vào quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng đất đối với dự án trong năm 2020 trình phê duyệt theo quy định.

Kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, phê duyệt điều chỉnh chủ trương để triển khai các công việc tiếp theo./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Sở KHĐT;
- Sở Tài chính;
- Sở Xây dựng;
- Sở Tài nguyên và môi trường;
- Sở Y tế;
- Lưu: VT.



Bùi Huy Hùng